

遂溪县水务局

关于《遂溪县河道采砂暂行办法》 (修正案)的解读

为确保依法、科学、合理、有序开采河砂，维护河势稳定，保障防洪安全、通航安全、涉河工程安全和生态安全，促进砂石资源的合理开发利用和水生态文明建设，我县于2019年2月21日印发了《遂溪县河道采砂暂行办法》（以下简称《办法》），有效期为1年。经过1年的实施有些条例与上级文件相抵触，我局对《办法》按照行政规范性文件的制定程序进行了相应修改后并由县政府重新印发实施。现解读如下：

一、文件制定的背景和依据

根据《广东省行政机关规范性文件管理规定》（粤府令93号）第十四条和《广东省人民政府办公厅关于进一步加强行政规范性文件监督管理工作的意见》（粤府办〔2014〕32号）第四点要求。我局结合河道采砂管理的实际工作情况，为确保我县河道更加合理有序开采，促进砂石资源的合理开发利用，对《办法》进行修正。

本办法（修正案）的制定依据主要有以下五个方面：一是《中华人民共和国水法》；二是《中华人民共和国河道管理条例》；三是《广东省河道采砂管理条例》；四是《广东省水利厅关于实施〈广东省河道采砂管理条例〉若干问题的意见》等规范性文件制定依据类法规。

二、文件修改更新的内容

本办法(修正案)共10条。主要内容修改内容对照表如下:

修改内容对照表

| 《遂溪县河道采砂暂行办法》原条文内容 | 修改内容 |
|---|--|
| <p>第五条选择河道采砂作业单位。</p> <p>根据招标投标法律、法规、规章的有关规定,原则上以一个或多个可采区组成一个采砂开采项目,需要招标的河道采砂项目由县政府授权的河砂开采和销售国有企业单位委托具有水利工程招标代理资质的招标代理单位编制招标文件、发布招标公告和组织招标工作,通过招标的方式选择具有符合规定条件的采砂作业单位。</p> | <p>第五条选择河道采砂作业单位。</p> <p>河道采砂许可由有许可权的水行政主管部门通过招标等公平竞争的方式作出决定。县级以上人民政府应当采取有效措施促进砂石市场公平竞争,防止形成价格垄断。有许可权的水行政主管部门应当根据年度采砂计划编制招标文件并组织招标,或者委托下级水行政主管部门组织招标。河砂开采权招标及其合同约定的采砂作业期限不得超过一年。</p> <p>有许可权的水行政主管部门或者受委托的下级水行政主管部门应当依法确定中标人,按照招标投标法律法规的规定与中标人订立河砂开采权出让合同,由有许可权的水行政主管部门根据河砂开采权出让合同等依法颁发河道采砂许可证。河砂开采权出让合同应当包括采砂范围、采砂期限、采砂控制总量、作业方式、河砂开采权出让费用,作业工具类型、功率及其数量等内容。</p> |
| <p>第六条河砂开采。</p> <p>县政府授权的河砂开采和销售国有企业单位持相关文件...全畅通,县政府授权的河砂开采和销售国有企业单位在河道采砂...维护费用。县政府授权的河砂开采和销售国有企业单位也可以委托采砂作业单位...设置维护费用。</p> | <p>第六条河砂开采。</p> <p>中标人持相关文件...全畅通,中标人在河道采砂...维护费用。中标人也可以委托采砂作业单位...设置维护费用。</p> |
| <p>第七条河砂销售。</p> <p>县政府授权的河砂开采和销售国有企业单</p> | <p>第七条河砂销售。</p> <p>中标人面向市场统一销售。销售方式.....等</p> |

| | |
|---|--|
| <p>位面向市场统一销售。销售方式……等因素确定。</p> <p>…。</p> | <p>因素确定。</p> <p>…。</p> |
| <p>第八条完工验收。</p> <p>河道采砂许可证有效期届满或者累计采砂达到规定总量的应立即停止采砂。<u>县政府授权的河砂开采和销售国有企业单位</u>应限令……处理完成后，<u>县政府授权的河砂开采和销售国有企业单位</u>向发放《河道采砂许可证》的……验收单位存档。</p> | <p>第八条完工验收。</p> <p>河道采砂许可证有效期届满或者累计采砂达到规定总量的应立即停止采砂。中标人应限令……处理完成后，中标人向发放《河道采砂许可证》的……验收单位存档。</p> |
| <p>第九条监督管理。</p> <p>……</p> <p><u>县政府授权的河砂开采和销售国有企业单位</u>负责……不得放行超限超载的车辆。</p> <p>……</p> | <p>第九条监督管理。</p> <p>……</p> <p>中标人负责……不得放行超限超载的车辆。</p> <p>……</p> |
| <p>第十条 河道采砂净收益和河道采砂各项缴费的使用和管理。</p> <p>河道采砂净收益和河道采砂各项缴费全额上缴县财政，实行“收支两条线”管理。河道采砂净收益和河砂资源出让费、资源税由县财政按规定统筹使用，主要用于河道维护、建设和管理，亦可用于河砂开采前期工作、河道采砂执法、河道采砂管理及其他政府决定需要开支方面。</p> | <p>第十条 删除</p> |
| <p>第十一条 本暂行办法自发布之日起施行，自施行之日起有效期2年，在……为准。</p> | <p>第十条 本暂行办法自发布之日起施行，自施行之日起有效期5年，在……为准。</p> |



 遂溪县水务局

 2021年2月18日